



Dr. Martin Boucher

President and Chair, Community Energy Co-operative Canada (CECC)
connect@cecooperative.ca | 306-612-1112

July 14, 2026

The Right Honourable Mark Carney
Prime Minister of Canada
Office of the Prime Minister
80 Wellington Street, Ottawa, ON K1A 0A2

Dear Prime Minister Carney,

Re: A community-ownership proposition aligned with the Federal Leadership - National Electricity Strategy, AI for All, Build Canada Homes, and the Canada Strong Fund

I am writing to you today about four priorities your government has recently set out: 1) the National Electricity Strategy, *Powering Canada Strong*; 2) the National Artificial Intelligence Strategy, *AI for All*; 3) *Build Canada Homes*, and 4) the new *Canada Strong Fund*. Each is a consequential moment, not only for decarbonization, economic competitiveness, and shared national wealth, but for how Canadians relate to and benefit from the systems we build together. We believe community energy offers a proposition that aligns with all four.

I am writing on behalf of Community Energy Co-operative Canada (CECC), a national network of community energy entrepreneurs and energy leaders advancing community-led energy solutions. Our members represent thousands of individual shareholders who have collectively raised over \$90 million for community renewable energy projects.¹ Together with individuals and organizations across Canada we are working to scale up community ownership and governance of energy through co-operatives.

As the Founding President and Chair of CECC, I bring more than fifteen years of experience in community energy policy, applied research, and implementation across multiple regions of Canada. I have led and advised projects that bridge federal and provincial policy with local ownership models, and my academic and practitioner work has focused on how communities can participate directly in the energy transition and share in its financial and social benefits. In all my years working on community energy, I have rarely seen such a clear window of opportunity to truly scale community ownership in Canada's energy system.

Across the country, our members are already advancing projects in solar, wind, storage, district energy, and integrated energy services. These initiatives demonstrate that community-scale

¹ M. Boucher and M-A. Pigeon, "[Scaling renewable energy cooperatives for a net-zero Canada: Challenges and opportunities for accelerating the energy transition](#)," Energy Research & Social Science 115 (2024). Uses a national census of renewable energy co-operatives to show how RECs mobilize community capital and can contribute to Canada's net-zero targets, while identifying key barriers and enablers to scaling the sector.

infrastructure can deliver not only emissions reductions, but tangible affordability benefits, local economic development, and stronger public trust. However, these models remain marginal in Canada.

In much of Europe, national governments have made a deliberate choice to put communities at the heart of the energy transition, and the results are now visible. Community energy has moved from the margins into the mainstream, with citizens organised through federations such as REScoop.eu² and supported by clear legal recognition in the European Union's Renewable Energy Directive. Scotland and Wales show what this looks like in practical terms: long-term programmes that combine grants and hands-on support so communities can own and operate local energy projects, cut bills in public and community buildings, and keep more of the benefits of the transition close to home.³⁴

One point deserves more weight than it usually receives in federal strategy: community ownership is one of the most effective tools available for addressing local opposition and political risk around major energy and digital infrastructure⁵⁶. Communities matter because they are the ultimate arbiters of social licence; you cannot build millions of kilometres of new transmission lines or site new renewable energy projects without communities as genuine partners. When communities are meaningfully engaged and given a real ownership stake, infrastructure projects are far more likely to move forward on time and on budget, because those who live with the impacts also share directly in the economic and social benefits.

Residents are far more likely to support new energy projects when they hold a real stake in the assets, whether through co-operatives or joint ventures with municipalities and private developers.⁷ Earlier projects such as Peace Energy's co-ownership role in British Columbia's first commercial wind park near Dawson Creek showed how even a minority community interest can bring local capital, trust, and acceptance into utility-scale developments. Major "behind-the-meter" initiatives, including the Ottawa Renewable Energy Co-operative's [rooftop](#)

² REScoop.eu reports that its member co-operatives now involve over 2,500 energy communities and approximately two million citizens across Europe; see 'About REScoop.eu', available at <https://www.rescoop.eu>

³ The Scottish Government's Community and Renewable Energy Scheme (CARES) has provided more than £67 million in support to over 990 community energy projects; details are available at 'CARES – Supporting community and local energy', <https://www.localenergy.scot>

⁴ The Welsh Government Energy Service reports record investment of over £107 million in energy-saving public-sector projects and local energy initiatives; see 'Record £107 million in energy-saving public sector projects', <https://www.gov.wales>

⁵ J.L. Hogan, "[Why does community ownership foster greater acceptance of renewable energy projects?](#)", Local Environment (2024). Shows that community ownership measurably increases local acceptance by improving perceived fairness, participation, and benefit-sharing.

⁶ E. Buckley, "[Transmission, turbines, and trust: The social dynamics of renewable energy opposition](#)", Energy Research & Social Science (2026). Highlights that opposition to transmission and wind projects is driven by trust, identity, and perceived fairness, and stresses the need for communities as genuine partners in large-scale infrastructure,

⁷ Empirical studies on citizen ownership in renewable energy find that co-operative and community equity participation increases local support for siting decisions and reduces opposition, strengthening project legitimacy

[solar arrays on the Canada Science and Technology Museum](#) and [SES Solar Co-operative's partnership with CNH Industrial in Saskatoon](#), show how community energy can cut power bills for commercial and institutional users while delivering steady returns to local investors.

In *Powering Canada Strong*, the federal government sets out a vision for an electricity system that is affordable, reliable, and clean—and community energy directly advances each of these objectives. Community energy supports affordability by enabling households and communities to benefit from returns on energy assets rather than simply paying for them.⁸ It strengthens reliability and resilience by building distributed, modular generation and storage, and by engaging communities in demand-side measures. It drives clean growth by mobilizing new pools of local and retail capital, shortening deployment timelines through higher acceptance, and anchoring supply chains in communities instead of only in large industrial hubs. It builds trust and legitimacy by aligning new infrastructure with transparent, democratic governance and visible community benefit.

Our first general recommendation could have outsized leverage: as *Powering Canada Strong*, *AI for All*, *Build Canada Homes*, and the *Canada Strong Fund* move from announcement to implementation, ensure that community-owned and co-operative energy is explicitly named, eligible, and included — in consultation processes, in clean-electricity and related funding streams, and in pilots. In our experience, a single line recognizing co-operative and community ownership as eligible proponents or equity partners can mean the difference between being excluded and being a multiplier, at minimal cost to Canadians.

Powering Canada Strong specifically asks for partners to help define and implement a clean electricity strategy. CECC is ready to participate in this important work. We see four areas where CECC and our members can help deliver your priorities:

- **Grid innovation support for community ownership:** As the grid digitizes, community-owned distributed generation, storage, and flexible demand can be aggregated into virtual power plants that provide real grid services, making existing infrastructure go further and supporting reliability and affordability goals. Community ownership ensures that the value from these services is shared with participants rather than captured exclusively by intermediaries. We recommend that the NRCan Smart Grids program explicitly supports innovative community ownership models.
- **Local ownership models alongside municipalities:** In partnership with organizations such as the Federation of Canadian Municipalities and regional development agencies, we can help develop ready-to-use models that enable residents and local institutions to invest in and benefit from the energy generated in their own communities. This aligns directly with federal goals to build strong, resilient communities.
- **Data centres and AI infrastructure:** As *AI for All* commits to spreading the benefits to every region we can foresee acceptance of projects becoming more feasible where host

⁸ Morrissey, "[Affordability, security, sustainability? Grassroots community energy visions](#)," Energy Research & Social Science (2020). Shows that community-led energy initiatives are often explicitly framed around affordability and local benefit, highlighting how community energy can improve household energy costs and economic outcomes.

communities hold a real stake, clean and quiet generation is required to power data centres and water use and cooling is integrated with district energy schemes and otherwise does not exacerbate growing water stress issues. Local ownership in combination with sensitive treatment of negative impacts can turn the very projects now drawing public resistance into sources of local benefit and pride, and gives them the legitimacy they need to move ahead.

- **Financing aligned with the Canada Strong Fund:** The hardest capital for community projects to raise is early-stage, pre-construction risk capital. We are in conversation with established financial institutions interested in helping us bridge this gap. A clear community-energy window within the Canada Strong Fund's investment mandate — including mechanisms for the forthcoming retail product to be paired with community and co-operative offerings — would allow Canadians to participate both in nation-building projects and in the local assets those projects rely on. This would extend the Fund's promise of shared ownership down to the community scale, amplifying its impact.

This October, we will convene our national Community Energy Forum in Montreal at Concordia University, bringing together community energy leaders, Indigenous partners, municipalities, utilities, and researchers to work through precisely these questions. We would warmly welcome participation from your office and senior officials from relevant portfolios to attend.

Canada has a rare chance to build not just a cleaner and more reliable grid, but one that more Canadians own a stake in and see themselves reflected in. I would welcome the opportunity to brief you and your advisors on community energy in Canada or present at any related committees.

Yours in co-operation,



Dr. Martin Boucher
President and Chair of the Board
Community Energy Co-operative Canada (CECC)

cc:

The Honourable Tim Hodgson, Minister of Energy and Natural Resources

The Honourable François-Philippe Champagne, Minister of Finance and National Revenue

The Honourable Evan Solomon, Minister of Artificial Intelligence and Digital Innovation

*The Honourable Eleanor Olszewski, Minister responsible for Prairies Economic Development
Canada*

Ryan Turnbull, M.P., Parliamentary Secretary to the Minister of Finance and National Revenue



Dr. Martin Boucher

Président et président du conseil d'administration, Coopérative Énergétique
Communautaire Canada (CECC)
connect@cecooperative.ca | 306-612-1112

Le 14 juillet 2026

Le très honorable Mark Carney
Premier ministre du Canada
Cabinet du Premier ministre
80, rue Wellington, Ottawa (Ontario) K1A 0A2

Monsieur le Premier ministre,

**Objet : Une proposition de propriété communautaire alignée sur le leadership fédéral -
Stratégie nationale pour l'électricité, L'IA pour tous, Maisons Canada et Fonds pour un
Canada fort**

Je vous écris aujourd'hui au sujet de quatre priorités que votre gouvernement a récemment établies : 1) la Stratégie nationale pour l'électricité, *Propulser un Canada fort*; 2) la Stratégie nationale en matière d'intelligence artificielle, *L'IA pour tous*; 3) *Maisons Canada*, et 4) le nouveau *Fonds pour un Canada fort*. Chacune de ces initiatives constitue un moment décisif, non seulement pour la décarbonation, la compétitivité économique et la richesse nationale partagée, mais aussi pour la façon dont les Canadiennes et les Canadiens s'approprient les systèmes que nous bâtissons ensemble et en tirent profit. Nous croyons que l'énergie communautaire offre une proposition qui s'harmonise avec ces quatre priorités.

Je vous écris au nom de la Coopérative Énergétique Communautaire Canada (CECC), un réseau national d'entrepreneurs en énergie communautaire et de leaders du secteur de l'énergie qui fait progresser des solutions énergétiques menées par les collectivités. Nos membres représentent des milliers d'actionnaires individuels qui ont collectivement recueilli plus de 90 millions de dollars pour des projets communautaires d'énergie renouvelable.⁹ Avec des individus et des organisations à travers le Canada, nous travaillons à accroître la propriété et la gouvernance communautaires de l'énergie par l'entremise de coopératives.

À titre de président fondateur et président du conseil d'administration de la CECC, je cumule plus de quinze ans d'expérience en matière de politiques d'énergie communautaire, de recherche appliquée et de mise en œuvre dans plusieurs régions du Canada. J'ai dirigé et conseillé des projets qui font le pont entre les politiques fédérales et provinciales et les modèles

⁹ M. Boucher et M-A. Pigeon, « [Scaling renewable energy cooperatives for a net-zero Canada: Challenges and opportunities for accelerating the energy transition](#) », Energy Research & Social Science 115 (2024). L'article s'appuie sur un recensement national des coopératives d'énergie renouvelable pour montrer comment celles-ci mobilisent le capital communautaire et peuvent contribuer aux cibles de carboneutralité du Canada, tout en cernant les principaux obstacles et facteurs favorables à la mise à l'échelle du secteur.

de propriété locale, et mes travaux universitaires et pratiques ont porté sur la façon dont les collectivités peuvent participer directement à la transition énergétique et partager leurs retombées financières et sociales. Au cours de toutes mes années de travail dans le domaine de l'énergie communautaire, j'ai rarement vu une occasion aussi manifeste de véritablement déployer à grande échelle la propriété communautaire dans le système énergétique du Canada.

À travers le pays, nos membres font déjà avancer des projets dans les domaines de l'énergie solaire, de l'éolien, du stockage, de l'énergie de quartier et des services énergétiques intégrés. Ces initiatives démontrent que les infrastructures à l'échelle communautaire peuvent générer non seulement des réductions d'émissions, mais aussi des avantages tangibles sur le plan de l'abordabilité, du développement économique local et de la confiance du public. Ces modèles demeurent toutefois marginaux au Canada.

Dans une grande partie de l'Europe, les gouvernements nationaux ont fait le choix délibéré de placer les collectivités au cœur de la transition énergétique, et les résultats sont aujourd'hui visibles. L'énergie communautaire est passée de la marge au courant dominant, les citoyennes et citoyens s'étant organisés au sein de fédérations comme REScoop.eu¹⁰ et étant soutenus par une reconnaissance juridique claire dans la directive sur les énergies renouvelables de l'Union européenne. L'Écosse et le pays de Galles montrent ce que cela signifie concrètement : des programmes à long terme qui combinent subventions et accompagnement pratique afin que les collectivités puissent posséder et exploiter des projets énergétiques locaux, réduire les factures des bâtiments publics et communautaires, et conserver une plus grande part des retombées de la transition près de chez elles.^{11 12}

Un point mérite plus d'attention qu'il n'en reçoit habituellement dans les stratégies fédérales : la propriété communautaire est l'un des outils les plus efficaces pour répondre à l'opposition locale et au risque politique entourant les grandes infrastructures énergétiques et numériques^{13 14}. Les collectivités comptent parce qu'elles sont les arbitres ultimes de l'acceptabilité sociale; on ne peut pas construire des millions de kilomètres de nouvelles lignes de transport d'électricité ni implanter de nouveaux projets d'énergie renouvelable sans faire des collectivités de véritables

¹⁰ REScoop.eu indique que ses coopératives membres regroupent désormais plus de 2 500 communautés énergétiques et environ deux millions de citoyens en Europe; voir « About REScoop.eu », accessible à l'adresse <https://www.rescoop.eu>

¹¹ Le Community and Renewable Energy Scheme (CARES) du gouvernement écossais a fourni plus de 67 millions de livres sterling en soutien à plus de 990 projets d'énergie communautaire; les détails sont accessibles à « CARES – Supporting community and local energy », <https://www.localenergy.scot>

¹² Le Welsh Government Energy Service fait état d'un investissement record de plus de 107 millions de livres sterling dans des projets d'économie d'énergie du secteur public et des initiatives énergétiques locales; voir « Record £107 million in energy-saving public sector projects », <https://www.gov.wales>

¹³ J.L. Hogan, « [Why does community ownership foster greater acceptance of renewable energy projects?](#) », Local Environment (2024). L'étude montre que la propriété communautaire accroît de manière mesurable l'acceptation locale en améliorant la perception d'équité, la participation et le partage des retombées.

¹⁴ E. Buckley, « [Transmission, turbines, and trust: The social dynamics of renewable energy opposition](#) », Energy Research & Social Science (2026). L'article souligne que l'opposition aux projets de transport d'électricité et d'éoliennes est motivée par la confiance, l'identité et la perception d'équité, et insiste sur la nécessité de faire des collectivités de véritables partenaires des infrastructures de grande envergure.

partenaires. Lorsque les collectivités sont réellement mobilisées et qu'elles détiennent une participation concrète, les projets d'infrastructure ont beaucoup plus de chances d'être réalisés dans les délais et le budget prévus, parce que ceux et celles qui vivent avec les répercussions partagent aussi directement les retombées économiques et sociales.

Les résidentes et résidents sont beaucoup plus enclins à appuyer de nouveaux projets énergétiques lorsqu'ils détiennent une participation réelle dans les actifs, que ce soit par l'entremise de coopératives ou de coentreprises avec des municipalités et des promoteurs privés.¹⁵ Des projets antérieurs, comme le rôle de copropriétaire de Peace Energy dans le premier parc éolien commercial de la Colombie-Britannique près de Dawson Creek, ont montré comment une participation communautaire même minoritaire peut apporter des capitaux locaux, de la confiance et de l'acceptabilité aux projets d'envergure. De grandes initiatives « derrière le compteur », notamment les [installations solaires de l'Ottawa Renewable Energy Co-operative sur le toit du Musée des sciences et de la technologie du Canada](#) et [le partenariat de la SES Solar Co-operative avec CNH Industrial à Saskatoon](#), montrent comment l'énergie communautaire peut réduire les factures d'électricité des utilisateurs commerciaux et institutionnels tout en offrant des rendements stables aux investisseurs locaux.

Dans *Propulser un Canada fort*, le gouvernement fédéral énonce sa vision d'un réseau électrique abordable, fiable et propre — et l'énergie communautaire fait directement progresser chacun de ces objectifs. L'énergie communautaire favorise l'abordabilité en permettant aux ménages et aux collectivités de tirer des rendements des actifs énergétiques plutôt que de simplement les payer.¹⁶ Elle renforce la fiabilité et la résilience grâce à une production et à un stockage distribués et modulaires, et en mobilisant les collectivités dans des mesures de gestion de la demande. Elle stimule la croissance propre en mobilisant de nouveaux bassins de capitaux locaux et de détail, en raccourcissant les délais de déploiement grâce à une meilleure acceptabilité et en ancrant les chaînes d'approvisionnement dans les collectivités plutôt que dans les grands pôles industriels uniquement. Elle bâtit la confiance et la légitimité en harmonisant les nouvelles infrastructures avec une gouvernance transparente et démocratique et des retombées communautaires visibles.

Notre première recommandation générale pourrait avoir un effet de levier considérable : à mesure que *Propulser un Canada fort*, *L'IA pour tous*, *Maisons Canada* et le *Fonds pour un Canada fort* passent de l'annonce à la mise en œuvre, veillez à ce que l'énergie communautaire et coopérative soit explicitement nommée, admissible et incluse — dans les processus de consultation, dans les volets de financement liés à l'électricité propre et les volets connexes, ainsi que dans les projets pilotes. Selon notre expérience, une seule ligne reconnaissant la

¹⁵Des études empiriques sur la participation citoyenne dans le secteur des énergies renouvelables montrent que la participation en capital des coopératives et des collectivités accroît l'appui local aux décisions d'implantation et réduit l'opposition, renforçant ainsi la légitimité des projets

¹⁶ Morrissey, « [Affordability, security, sustainability? Grassroots community energy visions](#) », Energy Research & Social Science (2020). L'étude montre que les initiatives énergétiques menées par les collectivités sont souvent explicitement axées sur l'abordabilité et les retombées locales, soulignant comment l'énergie communautaire peut améliorer les coûts énergétiques des ménages et les résultats économiques.

propriété coopérative et communautaire à titre de promoteur admissible ou de partenaire en capital peut faire la différence entre l'exclusion et un effet multiplicateur, et ce, à un coût minime pour la population canadienne.

Propulser un Canada fort invite expressément des partenaires à contribuer à définir et à mettre en œuvre une stratégie d'électricité propre. La CECC est prête à participer à cet important travail. Nous voyons quatre domaines où la CECC et ses membres peuvent contribuer à la réalisation de vos priorités :

- **Soutien à l'innovation du réseau pour la propriété communautaire** : À mesure que le réseau se numérise, la production distribuée, le stockage et la demande flexible détenus par les collectivités peuvent être agrégés en centrales électriques virtuelles offrant de réels services au réseau, ce qui permet d'optimiser les infrastructures existantes et de soutenir les objectifs de fiabilité et d'abordabilité. La propriété communautaire garantit que la valeur de ces services est partagée avec les participants plutôt que captée exclusivement par des intermédiaires. Nous recommandons que le programme des réseaux intelligents de RNCan soutienne explicitement les modèles novateurs de propriété communautaire.
- **Modèles de propriété locale aux côtés des municipalités** : En partenariat avec des organisations comme la Fédération canadienne des municipalités et les agences de développement régional, nous pouvons contribuer à élaborer des modèles clés en main permettant aux résidents et aux institutions locales d'investir dans l'énergie produite dans leur propre collectivité et d'en tirer profit. Cela s'harmonise directement avec les objectifs fédéraux visant à bâtir des collectivités fortes et résilientes.
- **Centres de données et infrastructures d'IA** : Alors que *L'IA pour tous* s'engage à étendre les retombées à toutes les régions, nous prévoyons que l'acceptation des projets deviendra plus réalisable là où les collectivités hôtes détiennent une participation réelle, où une production propre et silencieuse est requise pour alimenter les centres de données, et où l'utilisation de l'eau et le refroidissement sont intégrés à des réseaux d'énergie de quartier et n'exacerbent pas autrement les problèmes croissants de stress hydrique. La propriété locale, combinée à un traitement attentif des répercussions négatives, peut transformer les projets qui suscitent actuellement de la résistance publique en sources de retombées et de fierté locales, et leur conférer la légitimité dont ils ont besoin pour aller de l'avant.
- **Un financement harmonisé avec le Fonds pour un Canada fort** : Le capital le plus difficile à mobiliser pour les projets communautaires est le capital de risque de démarrage, en phase de préconstruction. Nous sommes en discussion avec des institutions financières établies qui souhaitent nous aider à combler cette lacune. Un volet clairement consacré à l'énergie communautaire dans le mandat d'investissement du Fonds pour un Canada fort — y compris des mécanismes permettant de jumeler le futur produit destiné aux particuliers à des offres communautaires et coopératives — permettrait aux Canadiennes et aux Canadiens de participer à la fois aux projets d'édification nationale et aux actifs locaux sur lesquels ces projets reposent. Cela étendrait la promesse de propriété partagée du Fonds jusqu'à l'échelle communautaire, en amplifiant son impact.

En octobre prochain, nous tiendrons notre Forum national sur l'énergie communautaire à Montréal, à l'Université Concordia, réunissant des leaders de l'énergie communautaire, des partenaires autochtones, des municipalités, des services publics d'électricité et des chercheurs afin de travailler précisément sur ces questions. Nous serions honorés d'y accueillir des représentants de votre cabinet ainsi que de hauts fonctionnaires des portefeuilles concernés.

Le Canada a une occasion rare de bâtir non seulement un réseau plus propre et plus fiable, mais aussi un réseau dans lequel un plus grand nombre de Canadiennes et de Canadiens détiennent une participation et se reconnaissent. Je serais heureux de vous présenter, à vous et à vos conseillers, un exposé sur l'énergie communautaire au Canada ou d'intervenir devant tout comité concerné.

Salutations coopératives,



Dr Martin Boucher,
Président et président du conseil d'administration
Community Energy Co-operative Canada (CECC)

c. c. :

L'honorable Tim Hodgson, ministre de l'Énergie et des Ressources naturelles

L'honorable François-Philippe Champagne, ministre des Finances et du Revenu national

L'honorable Evan Solomon, ministre de l'Intelligence artificielle et de l'Innovation numérique

L'honorable Eleanor Olszewski, ministre responsable de Développement économique Canada pour les Prairies

Ryan Turnbull, député, secrétaire parlementaire du ministre des Finances et du Revenu national